



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 11/7/2018
Α.Π.: 75484 /ΕΥΚΕ 1146

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα
Πληροφορίες : Αλεξ. Δρακάτου
Τηλ.: 210 3742071
Fax: 210 3742063
E-mail: adrakatou@mnec.gr

Προς: Εταιρεία Ανάπτυξης και Τουριστικής
Προβολής Αθηνών
Αναπτυξιακή Α.Ε. ΟΤΑ (ΕΑΤΑ Α.Ε.)
Μητροπόλεως 60,
10563 Αθήνα
(ηλεκτρονικά)
Υπ' όψιν: Κου Π. Οικονομάκου

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση επί της υπό αξιολόγηση πράξης με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής

- Σχετ.:**
1. Το από 21-02-2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 289/22-02-2018)
 2. Το με Α.Π. 29466/ΕΥΚΕ289/13.03.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ με τίτλο «Γνωμοδότηση επί του σχεδίου πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας - One-stop shops (Πολυδύναμα)» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής»
 3. Το με Α.Π. 2516/ΕΦΔ127/05.07.2018 έγγραφό σας με τίτλο «Γνώμη επί Τεχνικού Δελτίου Πράξης στο πλαίσιο της ΟΧΕ ΒΑΑ Δήμου Αθηναίων (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 1146/06-07-2018)

Σε συνέχεια του ως άνω υπ' αριθ. 3 σχετικού εγγράφου σας και της εξέτασης των επ' αυτού συνημμένων αρχείων και λαμβάνοντας το θεσμικό πλαίσιο Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, σημειώνονται τα εξής:

1. Με βάση την περιγραφή του φυσικού αντικείμενου στο Τεχνικό Δελτίο Πράξης που προσκομίσθηκε, καθώς και σύμφωνα με τις λεπτομερείς περιγραφές των υποέργων και του Σχεδίου Δράσης για την υλοποίηση της πράξης, η υπό εξέταση πράξη επικεντρώνεται στην **παροχή υπηρεσιών συνδυασμένης ιατρικής και κοινωνικής υποστήριξης** (υπηρεσίες πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας, ψυχοκοινωνική υποστήριξη, υποστήριξη στην επαγγελματική ένταξη, πρωτογενή πρόληψη, αγωγή & προαγωγή υγείας και νομική στήριξη) **προς τους κατοίκους της Αθήνας, με έμφαση στις ευπαθείς ομάδες.**



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Διαρθρωτικό
και Επενδυτικό Ταμείο

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ΕΣΠΑ
2014-2020
ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη

Η πράξη θα υλοποιηθεί με συνεργασία του Δήμου Αθηναίων και του Εθνικού Καποδιστριακού Πανεπιστημίου Αθηνών.

2. Προκειμένου να εξεταστεί εάν η πράξη ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης είναι αναγκαίο να διερευνηθεί εάν πληρούνται συγκεκριμένες προϋποθέσεις που θέτει το θεσμικό πλαίσιο ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως αυτές αναλύονται στη λίστα ελέγχου ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης.
3. Ειδικότερα, σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως κρατικές ενισχύσεις ορίζονται οι «ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής [...], κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ των κρατών μελών συναλλαγές».

Σύμφωνα με το σημείο 6 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), οι κανόνες κρατικών ενισχύσεων εφαρμόζονται μόνο όταν ο δικαιούχος του μέτρου είναι «επιχείρηση», με τις επιχειρήσεις να ορίζονται «*οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα, ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους*». Οικονομική δραστηριότητα θεωρείται κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών ή υπηρεσιών στην αγορά. Η απάντηση στο ερώτημα εάν υφίσταται μια αγορά για ορισμένα αγαθά και υπηρεσίες εξαρτάται από τον τρόπο με τον οποίο οι υπηρεσίες αυτές οργανώνονται στο οικείο κράτος μέλος και συνεπώς μπορεί να διαφέρει από το ένα κράτος μέλος στο άλλο.

Λαμβάνοντας υπόψη το αντικείμενο της υπό αξιολόγηση πράξης (ιατρική και κοινωνική υποστήριξη), οι υπηρεσίες που θα παράσχουν οι δικαιούχοι συνιστούν **οικονομική δραστηριότητα**, καθώς στην αγορά υφίστανται και άλλες οντότητες που προτίθενται και δύνανται να παρέχουν τις σχετικές υπηρεσίες.

Επιπλέον, όπως σημειώνεται και στη λίστα ελέγχου ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης (σελ. 2), η δραστηριότητα των συνδικαιούχων δεν συνδέεται με την άσκηση δημόσιας εξουσίας, δεν αφορά τον τομέα κοινωνικής ασφάλισης και εντάσσεται μόνο μερικώς στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, χωρίς ωστόσο να καθίσταται ευδιάκριτο και απολύτως σαφές (με πλήρη ποσοτικό προσδιορισμό) ποιο τμήμα των υπηρεσιών που θα παρασχεθούν στους πολίτες εμπίπτει στο Εθνικό Σύστημα Υγείας και ποιο όχι.

4. Καθώς η υπό αξιολόγηση πράξη αφορά σε οικονομική δραστηριότητα, όπως αναλύθηκε στο σημείο 2 ανωτέρω, είναι αναγκαίο να διερευνηθεί εάν πληρούνται οι τέσσερις προϋποθέσεις του άρθρου 107 παρ. 1 ΣΛΕΕ για την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης, όπως αυτές καταγράφονται και στη λίστα ελέγχου ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης, ήτοι:
- α) χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους,
 - β) χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος,
 - γ) επιλεκτική μεταχείριση και
 - δ) νόθευση του ανταγωνισμού και επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Από τα στοιχεία της πράξης προκύπτει ότι κατά την υλοποίηση του έργου υπάρχει:

- μεταφορά κρατικών πόρων (εθνικών και ενωσιακών),
- χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος, καθώς οι δικαιούχοι αποκτούν ένα οικονομικό όφελος (χρηματοδότηση) το οποίο δεν θα μπορούσαν να αποκομίσουν υπό τις συνθήκες της αγοράς, δηλαδή ελλείπει κρατικής παρέμβασης, ενώ παράλληλα η επιλογή του δικαιούχου για την παροχή της υπηρεσίας δεν έχει πραγματοποιηθεί στο πλαίσιο ανοικτής, διαφανούς, αμερόληπτης και άνευ όρων διαδικασίας σύναψης δημόσιας σύμβασης (ο κερδοσκοπικός ή μη χαρακτήρας του φορέα, που αναφέρεται στη λίστα ελέγχου ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης, δεν αποτελεί παράγοντα προσδιορισμού της χορήγησης οικονομικού πλεονεκτήματος),
- επιλεκτική μεταχείριση, καθώς η πράξη αφορά σε συγκεκριμένους δικαιούχους και
- δυνατότητα νόθευσης του ανταγωνισμού, καθώς το έργο αφορά σε οικονομικές δραστηριότητες ανοικτές στον ενωσιακό ανταγωνισμό.

Συνεπώς, όπως προκύπτει από την ανωτέρω ανάλυση, η υπό αξιολόγηση πράξη **ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης** και πρέπει να εξεταστεί σύμφωνα με το κατάλληλο θεσμικό πλαίσιο κρατικών ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

5. Λαμβάνοντας υπόψη το είδος των υπηρεσιών που θα παρασχεθούν στο πλαίσιο της υπό αξιολόγηση πράξης, κρίνεται σκόπιμο η εν λόγω πράξη να εξεταστεί βάσει του θεσμικού πλαισίου περί **Υπηρεσιών Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ)**. Το γενικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ αναλύεται στην «Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος», (2012/C 8/02). Ειδικότερα, για την υλοποίηση του έργου η νομική βάση που θα εφαρμοστεί πρέπει να είναι σύμφωνα με τις διατάξεις της **Απόφασης της Επιτροπής, της 20ής Δεκεμβρίου 2011 (2012/21/ΕΕ)**, για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος. Η συγκεκριμένη απόφαση εφαρμόζεται, μεταξύ άλλων, σε αντισταθμίσεις για την παροχή υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά τη μακροπρόθεσμη υγειονομική περίθαλψη, την πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, καθώς και την περίθαλψη και την κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων.

Στα άρθρα 4-6 της ανωτέρω αναφερόμενης Απόφασης καθορίζονται οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν οι κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για παροχή δημόσιας υπηρεσίας, ώστε να θεωρούνται συμβιβάσιμες με την εσωτερική αγορά και να απαλλάσσονται από την προηγούμενη κοινοποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 108 παράγραφος 3 της Συνθήκης.

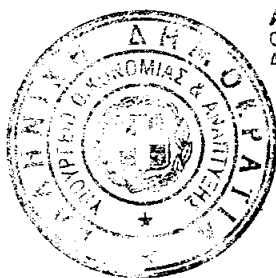
Για την πλήρωση των διατάξεων της συγκεκριμένης Απόφασης είναι **αναγκαία η υποβολή «Έκθεσης Τεκμηρίωσης Συμβατότητας ΥΓΟΣ»**, η οποία θα αποτελέσει αναπόσπαστο μέρος της απόφασης ένταξης πράξης και δυνητικά την πράξη ανάθεσης. Για το σκοπό αυτό, σας αποστέλλουμε συνημμένες στην παρούσα επιστολή τις οδηγίες που εξέδωσε η ΕΥΚΕ σχετικά με το περιεχόμενο των εκθέσεων τεκμηρίωσης συμβατότητας ΥΓΟΣ για «δράσεις συμβουλευτικής – κατάρτισης – πιστοποίησης σε ανέργους», προκειμένου να εφαρμοστούν

κατ' αναλογία στην υπό αξιολόγηση πράξη παροχής υπηρεσιών συνδυασμένης ιατρικής και κοινωνικής υποστήριξης.

Σημειώνεται ότι η έκθεση τεκμηρίωσης συμβατότητας ΥΓΟΣ θα πρέπει να υποβληθεί στην Υπηρεσία μας, προκειμένου να επιβεβαιωθεί ότι καλύπτονται οι απαιτήσεις του θεσμικού πλαισίου Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)

Γεώργιος Μεσσαλάς

Ζωή Γεωργοπούλου

Συνημμένο:

- Έγγραφο της ΕΥΚΕ με Α.Π. 31523/ΕΥΚΕ446/19.03.2018 και τίτλο «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής – κατάρτισης – πιστοποίησης σε ανέργους»

Κοινοποίηση (ηλεκτρονικά):

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Αττικής
Υπόψη κ. Δ. Δρόση, κ. Α. Σπηλιώτη, Λ. Συγγρού 98-100, 11741 Αθήνα

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΚΕ
- ΕΥΘΥ



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκό Διαρθρωτικό
και Επενδυτικό Ταμείο

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη