



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 3 /10/2018  
Α.Π.: 103547 /ΕΥΚΕ 1584

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ  
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα  
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα  
Πληροφορίες : Αλεξ. Δρακάτου  
Τηλ.: 210 3742071  
Fax: 210 3742063  
E-mail: [adrakatou@mnec.gr](mailto:adrakatou@mnec.gr)

Προς: Εταιρεία Ανάπτυξης και Τουριστικής  
Προβολής Αθηνών  
Αναπτυξιακή Α.Ε. ΟΤΑ (ΕΑΤΑ Α.Ε.)  
Διεύθυνση Ενδιάμεσου Φορέα Διαχείρισης  
Μητροπόλεως 60,  
10563 Αθήνα  
(ηλεκτρονικά)  
Υπ' όψιν: Κου Π. Οικονομάκου

**ΘΕΜΑ:** Διατύπωση γνώμης σχετικά με τη 2η έκδοση της Έκθεσης Τεκμηρίωσης Συμβατότητας ΥΓΟΣ για την υπό αξιολόγηση πράξη με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας» της ΟΧΕ ΒΑΑ Δήμου Αθηναίων, στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής

- Σχετ.:**
1. Το από 21-02-2018 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 289/22-02-2018)
  2. Το με Α.Π. 29466/ΕΥΚΕ289/13.03.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ με τίτλο «Γνωμοδότηση επί του σχεδίου πρόσκλησης υποβολής προτάσεων με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας - One-stop shops (Πολυδύναμα)» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής»
  3. Το με Α.Π. 2516/ΕΦΔ127/05.07.2018 έγγραφό σας με τίτλο «Γνώμη επί Τεχνικού Δελτίου Πράξης στο πλαίσιο της ΟΧΕ ΒΑΑ Δήμου Αθηναίων (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 1146/06-07-2018)
  4. Το με Α.Π. 75484/ΕΥΚΕ1146/11.07.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ με τίτλο «Γνωμοδότηση επί της υπό αξιολόγηση πράξης με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας» στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής»
  5. Το με Α.Π. 3264/ΕΦΔ213/03.09.2018 έγγραφό σας με τίτλο «Γνώμη επί «Έκθεσης Τεκμηρίωσης Συμβατότητας ΥΓΟΣ» στο πλαίσιο της ΟΧΕ ΒΑΑ Δήμου Αθηναίων (πράξη με κωδικό ΟΠΣ 5029634)», (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 1462/04.09.2018)
  6. Το με Α.Π. 96974/ΕΥΚΕ1462/18.09.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ με τίτλο «Διατύπωση γνώμης σχετικά με την Έκθεση Τεκμηρίωσης Συμβατότητας ΥΓΟΣ για την υπό αξιολόγηση πράξη με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη



της Αθήνας» της ΟΧΕ ΒΑΑ Δήμου Αθηναίων, στο πλαίσιο του Επιχειρησιακού Προγράμματος Περιφέρειας Αττικής»

7. Το με Α.Π. 3694/ΕΦΔ230/24.09.2018 έγγραφό σας με τίτλο «Γνώμη επί Έκθεσης Τεκμηρίωσης Συμβατότητας ΥΓΟΣ» (έκδοση 2<sup>η</sup>) στο πλαίσιο υπό αξιολόγηση πράξης της ΟΧΕ ΒΑΑ Δήμου Αθηναίων (πράξη με κωδικό ΟΠΣ 5029634)», (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 1584/25.09.2018)

Σε συνέχεια των ανωτέρω σχετικών και όσον αφορά στη συνημμένη στο με Α.Π. 3694/ΕΦΔ230/24.09.2018 έγγραφό σας (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 1584/25.09.2018) 2<sup>η</sup> έκδοση της Έκθεσης Τεκμηρίωσης Παροχής ΥΓΟΣ για την εν θέματι πράξη, λαμβανομένου υπόψη του Ενωσιακού θεσμικού πλαισίου για τις Κρατικές Ενισχύσεις, σημειώνονται τα εξής:

1. Όπως έχει ήδη αναφερθεί και στο με Α.Π. 96974/ΕΥΚΕ1462/18.09.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ (σχετικό 6), η πράξη με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας», αποτελεί **έργο που απευθύνεται σε πολίτες και δύνανται να θεωρηθεί ότι εξυπηρετεί κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά στη μακροπρόθεσμη υγειονομική περίθαλψη, καθώς και την περίθαλψη και κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων**. Ως εκ τούτου, η εν θέματι πράξη δύνανται να εξεταστεί στο πλαίσιο των διατάξεων της **Απόφασης της 20ης Δεκεμβρίου 2011** για την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/21/ΕΕ).
2. Η Έκθεση Τεκμηρίωσης Παροχής ΥΓΟΣ για την εν θέματι πράξη, όσον αφορά στο περιεχόμενό της, **περιλαμβάνει τα οριζόμενα στο άρθρο 4 της Απόφασης της 20ης Δεκεμβρίου 2011** (2012/21/ΕΕ) στοιχεία της ανάθεσης, ήτοι τον πάροχο, το περιεχόμενο και τη διάρκεια των υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας, τη γεωγραφική περιοχή και τις παραμέτρους για τον προσδιορισμό της αντιστάθμισης. Επιπλέον η υποβληθείσα έκθεση έχει συνταχθεί σύμφωνα με τη δομή και περιεχόμενο που καθορίζονται για τη σύνταξη εκθέσεων τεκμηρίωσης συμβατότητας ΥΓΟΣ στο με Α.Π. 31523/ ΕΥΚΕ446/19.03.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ με τίτλο «Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής – κατάρτισης – πιστοποίησης σε ανέργους».
3. Ωστόσο, κρίνεται αναγκαίο να πραγματοποιηθούν ορισμένες βελτιώσεις & προσθήκες στο κείμενο της 2<sup>ης</sup> έκδοσης της έκθεσης τεκμηρίωσης παροχής ΥΓΟΣ για τις συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας:
  - Το 1<sup>ο</sup> κεφάλαιο της έκθεσης «Χαρακτηρισμός της παρεχόμενης υπηρεσίας ως ΥΓΟΣ» πρέπει να αναμορφωθεί, καθώς η παρουσίαση εστιάζει στον πάροχο της ΥΓΟΣ (Δήμος Αθηναίων), τα υφιστάμενα κοινωνικά προβλήματα και τις δράσεις που υλοποιεί, ενώ το ζητούμενο είναι **το κράτος μέλος** να παραθέσει τους λόγους για τους οποίους θεωρεί ότι η συγκεκριμένη υπηρεσία (ιατρικές και λοιπές συμβουλευτικές υπηρεσίες που παρέχονται), λόγω των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών της, συνιστά ΥΓΟΣ (τεκμηρίωση ότι οι υπηρεσίες απευθύνονται σε πολίτες και δεν παρέχονται ή δεν παρέχονται ικανοποιητικά υπό τις συνήθεις συνθήκες της αγοράς). Στο πλαίσιο αυτό, προτείνεται στο κείμενο να



παρατεθεί τεκμηρίωση σχετικά με το γεγονός ότι οι παρεχόμενες υπηρεσίες ΥΓΟΣ, γενικά και ειδικά όταν αφορούν ευάλωτες ομάδες του πληθυσμού, «εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά τη μακροπρόθεσμη υγειονομική περίθαλψη», «καθώς και την περίθαλψη και κοινωνική ένταξη ευπαθών ομάδων», κατά το στοιχείο γ) του άρθρου 2, παρ. 1 της Απόφασης της 20ης Δεκεμβρίου 2011 (2012/21/ΕΕ).

Επιπλέον πολλές πληροφορίες του κεφαλαίου αυτού επαναλαμβάνονται στο κεφάλαιο 2.1 με την παρουσίαση του Δήμου Αθηναίων (π.χ. κοινωνικές επιπτώσεις κρίσης, προτεραιότητα στην παραγωγή κοινωνικού έργου). Προτείνεται οι πληροφορίες αυτές να παραμείνουν στο κεφάλαιο 2.1 και να διαγραφούν από το κεφάλαιο 1 της έκθεσης.

- Όπως είχε αναφερθεί στο με Α.Π. 96974/ΕΥΚΕ1462/18.09.2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ, στο κεφάλαιο 5.2 «Κοινωνικές υπηρεσίες» (σελ. 19) της έκθεσης, στην περιγραφή της υπηρεσίας συμβούλων υποδομής και εξυπηρέτησης αναφέρεται ότι η υπηρεσία περιλαμβάνει «κλείσιμο ραντεβού» για «διαγνωστικές εξετάσεις» ή σε «τακτικά ιατρεία», «νοσοκομείο», κλπ. Όπως είχε ήδη προταθεί στο ανωτέρω αναφερόμενο έγγραφο της ΕΥΚΕ, στο σημείο αυτό πρέπει να διευκρινισθεί με σαφήνεια ότι όλες οι εν λόγω υπηρεσίες θα αφορούν παραπομπή σε άλλους δημόσιους φορείς παροχής ιατρικών υπηρεσιών και διαγνωστικών εξετάσεων, ώστε να αποκλεισθεί κάθε περίπτωση έμμεσης ενίσχυσης (παροχής οικονομικού πλεονεκτήματος) παρόχων του ιδιωτικού τομέα κερδοσκοπικού χαρακτήρα.
- Στο κεφάλαιο 7, σελ. 36, προτείνεται η προσθήκη περισσότερων παραμέτρων που θα επαληθεύονται για τον έλεγχο της αντιστάθμισης (εκτός από το περιεχόμενο και τη διάρκεια της ΥΓΟΣ, τη γεωγραφική περιοχή εξυπηρέτησης και το συνολικό ύψος αντιστάθμισης) και ειδικότερα στοιχείων που θα πρέπει να προσκομίσει ο πάροχος στο όργανο επαλήθευσης, όπως:
  - ο Εξυπηρετούμενοι χρήστες, συνολικά, ανά πολυδύναμο κέντρο και ανά κατηγορία ωφελουμένων και σύγκριση με τις εκροές της παρεχόμενης ΥΓΟΣ που παρατέθηκαν στην έκθεση
  - ο Είδος και ποσότητες παρεχόμενων ιατρικών υπηρεσιών, κοινωνικών & συμβουλευτικών υπηρεσιών, υπηρεσιών προληπτικής ιατρικής και υπηρεσιών ιατροκοινωνικής φροντίδας υπερήλικων με πολυνοσηρότητες, συνολικά και ανά πολυδύναμο κέντρο
  - ο Δαπάνες ανά κατηγορία (σύμφωνα με τις κατηγορίες εξόδων των παραμέτρων υπολογισμού της αντιστάθμισης που παρατέθηκαν στην έκθεση) και συνολικό ύψος αντιστάθμισης

Επιπλέον, στο ίδιο κεφάλαιο πρέπει να προσδιοριστεί η χρονική περίοδος ελέγχου της υπεραντιστάθμισης (προτείνεται είτε ετήσια, είτε μετά την ολοκλήρωση της διάρκειας παροχής της ΥΓΟΣ - ήτοι στο τέλος της πράξης) και να διευκρινισθεί ότι ο πάροχος πρέπει να προσκομίσει όλα τα αναγκαία στοιχεία και έγγραφα για τον έλεγχο αυτό (πολλά από τα οποία δεν παρέχονται κατά τη συνήθη διοικητική και επιτόπια επαλήθευση που προβλέπει το ΣΔΕ).



4. Λαμβάνοντας υπόψη τα ανωτέρω αναφερόμενα στο σημείο 2, υποστηρίζεται σθεναρά το περιεχόμενο της Έκθεσης Τεκμηρίωσης Παροχής ΥΓΟΣ να βελτιωθεί/συμπληρωθεί ως προς τις παρατηρήσεις του σημείου 3 ανωτέρω.
5. Κατόπιν τούτων, η Υπηρεσία θεωρεί ότι **καλύπτονται οι απαιτήσεις του θεσμικού πλαισίου Κρατικών Ενισχύσεων** της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος για την πράξη με τίτλο «Συνδυασμένες υπηρεσίες υγείας και συμβουλευτικής για ευάλωτες ομάδες κατοίκων της Αθήνας».

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Θ.Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ  
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ  
(ΤΟΜΕΑΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ)  
Κ.Θ.Ο.

Σταύρος Αλεξόπουλος

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου

**Κοινοποίηση (ηλεκτρονικά):**

- Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης Ε.Π. Αττικής  
Υπόψη κ. Δ. Δρόση, κ. Α. Σπηλιώτη, Λ. Συγγρού 98-100, 11741 Αθήνα

**Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):**

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΚΕ



Ευρωπαϊκή Ένωση  
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά  
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης



ανάπτυξη - εργασία - αλληλεγγύη